

## **Příběh balistických panelů, které policie od roku 2015 dodnes nenakoupila aneb hra o 50 gramů, díl II.**

I. část tohoto příběhu končila veřejnou zakázkou na nákup balistických panelů. Zakázka byla zveřejněna 18.9.2017 a její hodnota byla 82.586.000,-Kč. Prioritním požadavkem zadavatele (Policie ČR) byl požadavek na hmotnost panelu, která nesměla překročit 2.050 gramů. Cena byla na druhém místě s vahou 30%. Oproti předchozí zakázce se tedy maximální hmotnost panelu zvedla o marginálních 50 gramů.

Podívejme se blíže na požadavky zadavatele. Samotný panel byl označený jako panel TBO 5CZ. Měl tedy splňovat uvedenou odolnost, ověřenou dle normy ČSN 39 5360. Zadavatel však nepožadoval splnění jednoho kritéria a tím byl objem vtisku. Objem vtisku udává deformaci panelu dovnitř a tím tzv. trauma efekt. Jde tedy o panel TBO 5CZ dle ČSN 39 5360 anebo nejde o panel TBO 5CZ dle ČSN 39 5360?

Dále. Zadavatel požaduje u samotného balistického panelu **Platný** protokol o zkoušce provedený oprávněnou zkušebnou (akreditovanou zkušebnou, /zkušební laboratoří/, případně orgánem státní správy zmocněným zákonem k provádění odborných činností a ke zkoušení balisticky odolných materiálů a konstrukcí).

Vzápětí tento bod zadavatel přebije požadavkem na **Platný protokol o zkoušce** provedený akreditovanou zkušebnou (laboratoří), kterým účastník prokáže, že panely balistické TBO5CZ, předložené v rámci nabídky, plní v kombinaci s vestou balistickou NIJ IIIA (s balistickou vložkou, složenou z vrstev aramidové tkaniny) požadavek balistické odolnosti ověřené ve shodě s balistickým standardem US STANDARD NIJ STD 0101.04 pro testování a zařídění ochranných vest ve třídě balistické odolnosti NIJ IV.

Z uvedeného lze dovodit, že pokud by účastník doložil ověření kombinace panelu a měkké balistické vložky ověřené zkušební laboratoří případně orgánem státní správy zmocněným zákonem k provádění odborných činností a ke zkoušení balisticky odolných materiálů a konstrukcí, pak by jeho nabídka byla nejspíš vyřazena, protože ověření neprovedla akreditovaná zkušebna.

Uvedenými nestejným požadavky a striktním požadavkem na hmotnost, který měl prioritu (70% hodnotícího kritéria) zadavatel dal příležitost k různým dohadům a domněnkám a vzniku pochybností o „čistotě“ zakázky. Dohady a podezření ve smyslu, že zakázka, přesněji technická specifikace je cíleně napsaná na míru konkrétnímu výrobku, vyjádřili někteří uchazeči již u minulého neúspěšného tendru.

Pro používání panelů v praxi se jako problémová ukázala ještě jedna skutečnost. Zadavatel stanovil charakteristiku způsobu a prostředí použití panelů balistických:

*Panely balistické jsou používány při výcviku a bezpečnostní a bojové činnosti a činnostech souvisejících, v různých klimatických podmínkách v rozmezí teplot -20°C až 50°C, krátkodobě -30°C až 80°C, relativní vlhkost vzduchu může dosahovat až 95%. Panely balistické mohou být používány v těžkých balistických vestách Policie ČR (NIJ IIIA/IV), případně vložené v nosičích plátů různého provedení a to buď samostatně (bez použití skryté balistické vesty) nebo v kombinaci se skrytou balistickou vestou NIJ IIIA/TBO2CZ.*

Tento předpoklad použití sebou nese riziko, že v případě krizové situace si zasahující policista neuvědomí například, že má na sobě nosič s panelem, ale pod nosičem nemá

měkkou balistickou vestu např. NIJ IIIA, tudíž je mu poskytnuta balistická ochrana pouze v rozsahu TBO 5CZ. Uvedená kombinace tak pro praxi přináší možné pochybení a s tím související otázky. Další otázkou je, proč zadavatel preferuje technické řešení tzv. „na hranici“ namísto „sázky na jistotu“ – vztaženo k hmotnosti panelu, když lze nakoupit panely splňující odolnost NIJ IV. bez nutnosti použít ještě měkkou balistickou vložku. Rozdíl v hmotnosti pak činí cca 200-400 gramů.

Současně uvedená požadovaná kombinace balistického panelu a měkké balistické vložky dávala příležitost dalším úvahám o cílené zakázce. Testování balistických ochranných prostředků není laciná záležitost. V daném případě je uchazeč nucen nechat akreditovanou zkušebnu ověřit balistickou odolnost kombinace požadovaného typu panelu a měkké balistické vložky. To sebou nese nemalé finanční náklady. Uchazeč, který by dopředu věděl o požadavku na uvedenou kombinaci (hmotnostně limitovaný panel a měkká balistická vložka) a zajistil by včas potřebné zkoušky protokoly, by měl jasnou konkurenční výhodu. I testování nelze uskutečnit ze dne na den a lhůta pro podání nabídek není neomezená, naopak, v mnoha případech limitní a vyřazuje tak některé případné uchazeče.

Otazníků kolem zakázek na nákup balistických panelů je tak více, než odpovědí. Vše dokresluje reálná skutečnost, že samotná krajská ředitelství policie realizují nákupy v malých objemech, ale pořizují balistické panely různého provedení – jiný kraj, jiný mrav. Mnohdy za souhlasu Policejního prezidia ČR. Lze v tomto případě hovořit vůbec o nějaké koncepčnosti či uniformitě? Jde o naprostou nesystémovost posvěcenou Ředitelstvím služby pořádkové policie Policejního prezidia ČR, nabízí se spíše výraz neschopnost, nezájem, neprofesionalita a další. Ale to je námět na samostatný článek.

Lhůta pro podání nabídek byla stanovena **do 13. 11. 2017 do 08:15 hod.**

Dne 8.11.2017 Odborová aliance IZS zaslala náměstkovi policejního prezidenta pro ekonomiku dopis, kde požádala o zrušení této veřejné zakázky. Ačkoliv jsme v dopise slíbili mlčenlivost, vzhledem k nevybíravému ataku ze strany tiskového mluvčího Policejního prezidia ČR plk. Mgr. Jozefa Bocána jsme se rozhodli tento dopis zveřejnit, aby jak odborná, tak široká veřejnost věděla, jakým způsobem policie přistupuje k zadávání veřejných zakázek, ve kterých jde o ochranu zdraví a života policistů. Celé znění dopisu je zde:



## Odborová aliance Integrovaného záchranného systému

OA IZS



ODBOROVÁ ALIANCE  
INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU  
Lysinská 1862/42, 143 00 Praha 4  
IČO: 06504655

Email: [alianceizs@oaizs.cz](mailto:alianceizs@oaizs.cz)

Č.j.: OA IZS- 1/2017-BS-PP

NPP pro ekonomiku  
brig. gen. Ing. Petr Petřík  
Policejní prezidium České republiky  
Strojnická 27  
170 89 PRAHA 7

Vážený pane náměstků,

obracíme se na Vás ve věci veřejné zakázky Č.j. PPR-783-7/ČJ-2017-990640 - Rámcová dohoda na dodávky panelů balistických TBO 5 CZ sada 2 ks na období 2018 – 2021.

Na základě dosavadních zkušeností máme vážné pochybnosti o účelnosti a legitimitě takto vypsané veřejné zakázky. K pochybnostem nás vedou tyto skutečnosti:

1) Prap. Pavel Štěpán byl letos členem hodnotící komise ve veřejné zakázce Č.j. PPR-33972-15/ČJ-2016-990640 - „Rámcová dohoda na dodávky vest balistických ochranných těžkých NIJ IIIA/IV (ZJ) na období 2017 - 2020“

U této zakázky byl požadován balistický panel totožných vlastností. Při hodnocení a posuzování panelu bylo členy komise zjištěno, že nesplňoval zadání – požadavky zadavatele – toto je uvedeno v zápise z jednání hodnotící komise.

2) Je s podivem, že zadavatel požaduje panel s odolností TBO 5 CZ a přitom rezignuje na jedno z kritérií – objem vtisku, který určuje velikost trauma efektu.

3) Odůvodnění veřejné zakázky nereflakuje moderní trendy v balistické ochraně. Zadavatel argumentuje univerzálností jeho použití, ale současně připouští toleranci v rozměrech. Dále argumentuje použitím balistického panelu v těžké balistické vestě či v nosiči panelů, ale již neřeší kompatibilitu těchto výstrojních součástí, ale odkazuje na pojem „univerzálnost“. Jak je či bude zajištěna kompatibilita?

4) Zadavatel požaduje panel v provedení Stand Alone. Přitom vyloučil požadavek na objem vtisku. Současně uvádí předpokládané použití v nosičích panelů, ve kterém ale panel nedosáhne požadovaných vlastností dle TBO 5 CZ, zatímco při použití v těžké balistické vestě ano.

5) Nastavení zadávacích parametrů (hmotnost panelu 2,05kg) a hodnotících kritérií (70% hmotnost a 30% cena panelu) vyvolává podezření, že celá zakázka je ovlivněná a cílená na určitý výrobek. Je s podivem, že u zakázek na těžké balistické vesty vypsanych některými KŘ PČR - například Č.j.KRPZ-99681-4/ČJ-2017-1500VZ-NOV - je požadovaná maximální hmotnost balistického panelu 2,3kg, což lze považovat za standardní požadavek.

6) Panel o požadované hmotnosti 2,05kg je na samé hraně fyzikálních vlastností a neposkytuje žádnou rezervu pro případný větší výkon použité zbraně, což z hlediska BOZP není odpovědný přístup k potenciálním uživatelům – policistům.



ODBOROVÁ ALIANCE

## Odborová aliance Integrovaného záchraného systému

OA IZS

7) Lze poměrně snadno dohledat, že panel požadovaných vlastností je v nabídce pouze jedné firmy za cenu cca 4.000,-Kč. Vzhledem k maximální ceně zakázky a k téměř neexistenci adekvátní konkurenční nabídky lze poměrně úspěšně pochybovat o hospodárnosti této VZ – viz nastavení hodnotících kritérií

8) Na poli balistické ochrany je znatelný pokrok a vývoj. Proč zadavatel neřeší například velikosti panelů. Proč nepožaduje část (určité %) panelů o větších rozměrech pro „rozměrnější“ příslušníky? Podobné řešení nabízí například v sousedním Německu ( Mehler Vario systém), balistické panely dle velikostí zavedla americká armáda již v 90. letech(!) – viz SAPI (Small Arms Protective Insert)

Plate Size	Actual Dimensions		Shooter	
	Width	Length	Height	Chest
X Small	7.25"	11.5"	65-68"	34-38"
Small	8.75"	11.75"	67-71"	38-42"
Medium	9.50"	12.50"	67-74"	42-46"
Large	10.12"	13.25"	70-74"	44-50"
X Large	11.00"	14.00"	72-78"	50-54"

Vážený pane náměstků, s ohledem na výše uvedené skutečnosti Vás tímto žádáme o okamžité zrušení této VZ. Současně garantujeme, že vše zůstane uvnitř organizace (špinavé prádlo se pere doma). Apeluji na vaši uvážlivost.

S pozdravem členové Výkonné rady OA IZS

prap. Pavel Štěpán

kpt. Mgr. Bc. Marian Janoušek

Bc. Petra Lhotáková

Odpověď náměstků policejního prezidenta pro ekonomiku je zde:



Pomáhat a chránit

brig. gen. Ing. Petr Petřík

náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku  
Policejní prezidium České republiky

Č.j. PPR-783-77/ČJ-2017-990640

Praha 6. prosince 2017

Počet listů: 4

Odborová aliance  
Integrovaného záchranného systému  
Lysinská 1862/42  
143 00 Praha 4


**Žádost Odborové aliance integrovaného záchranného systému na zrušení veřejné zakázky „Rámcová dohoda na dodávky panelů balistických TBO 5 CZ sada 2 ks na období 2018 – 2021“ - odpověď**

Dne 8. 11. 2017 jsem obdržel žádost Odborové aliance integrovaného záchranného systému (dále jen „OA IZS“) na zrušení veřejné zakázky na nákup panelů balistických TBO 5 CZ, ve které OA IZS vyjadřuje pochybnosti o správném nastavení parametrů předmětné veřejné zakázky a požaduje její okamžité zrušení.

Žádost OA IZS byla podrobně přezkoumána odborným pracovištěm Policejního prezidia ČR, Odborem správy majetku.

V souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek došlo k přehodnocení podmínek vyhlášené veřejné zakázky. A to v intencích změny technické specifikace. Hmotnost jednoho panelu v základním rozměru 250 x 300 mm, při tloušťce do 20 mm bude zvýšena z max. 2,05 kg na max. 2,3 kg. Zároveň s tím bude lhůta pro podání nabídek prodloužena o celou dobu, která byla pro podání nabídek stanovena při vyhlášení předmětné veřejné zakázky.

S pozdravem



brig. gen. Ing. Petr Petřík  
náměstek policejního prezidenta  
pro ekonomiku

Výsledkem byla změna technické specifikace a prodloužení lhůty pro podání nabídek.

Změna nebo doplnění č. 1 – příloha č. 5 ZD Technická specifikace:

Zadavatel zvyšuje stanovený hmotnostní limit jednoho panelu následovně:

*Původní:*

Hmotnost jednoho (kteréhokoliv) balistického panelu nesmí překročit **2,05 kg** při základních rozměrech 250 x 300 mm.

*Nové:*

Hmotnost jednoho (kteréhokoliv) balistického panelu nesmí překročit **2,30 kg** při základních rozměrech 250 x 300 mm.

Nakonec byla zakázka 24.4.2018 zrušena zadavatelem z důvodu nesplnění zadávacích podmínek dvěma uchazeči – ostré hrany balistických panelů. Vše lze dohledat v detailech zakázky:

<https://nen.nipez.cz/SeznamPlatnychProfiluZadavatele/MultiprofilZakladniUdajeOZadavatelem-18361113/SeznamUzavrenychZadavacichPostupu-18361113/ZakladniInformaceOZadavacimPostupuM-66376384-18361112/ZakladniInformaceOZadavacimPostupu-66376384-18361112>

V praxi to znamenalo nerealizovaný nákup balistických panelů a ztrátu času se všemi z toho plynoucími důsledky pro policisty. Ztráta času ta dosáhla již dvou let. Dva ztracené roky. Nikdo nenese odpovědnost. Tiskoví mluvčí popírají problémy a předkládají veřejnosti čísla k uklidnění. Informace jsme předali i členům Výboru pro bezpečnost Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, protože uvedené skutečnosti považujeme za hazard se zdravím a životy policistů. Vzhledem k obsáhlosti tohoto tématu přineseme dokončení ve 3. dílu.